

**Individ- och arbetsmarknadsnämnden 21 februari
2024**

	Sid
Justering	5
§ 17 Goda exempel - mottagningsgruppen för ekonomiskt bistånd	6
§ 18 Förvaltningsdirektören informerar	7
§ 19 Ordföranden informerar	8
§ 20 Uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete 2023.....	9
§ 21 Lokalbehovsbeskrivning för individ- och arbetsmarknadsförvaltningen.....	10
§ 22 Översyn av styrdokument för intern kontroll - svar på remiss 12	
§ 23 Medfinansiering till Samordningsförbundet Sundsvall för verksamhetsåret 2024.....	13
§ 24 Patientsäkerhetsberättelse 2023	14
§ 25 Införande av LOV för HVB Vuxna	15
§ 26 Revidering av avtal med Kvinnojouren	20
§ 27 Redovisning av aktuell arbetslöshetsstatistik.....	24
§ 28 Deluppföljning av kommunfullmäktiges uppdrag Förstärkt arbetslinje.....	25
§ 29 Primärt samverkansavtal avseende yrkesämnen och sammanhållna yrkesutbildningar inom komvux på gymnasial nivå.....	27
§ 30 Torsbodaprojektet - vuxenutbildningens arbete i projektet ...	30
§ 31 Besvarande av Socialdepartementets remiss av SOU 2023:40 - Förbättrade möjligheter för barn att utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen.....	31
§ 32 Besvarande av Socialdepartementets remiss (S2023/03181) - Ett förtydligt brottsförebyggande ansvar för socialnämnden	34
§ 33 Rapportering av ej verkställda beslut enligt LSS för fjärde kvartalet 2023.....	37

§ 34	Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL för fjärde kvartalet 2023.....	38
§ 35	Svar på remiss – samråd om Sol- och vindkraft i Översiktsplan Sundsvall 2040. Förslag till ändring av Översiktsplan Sundsvalls 2040	39
§ 36	Revidering av IAN:s delegationsordning - hantering av inkomna överklaganden och nytt förordnande att vid domstol väcka och föra talan om faderskap (punkt 20.1 a).....	41
§ 37	Redovisning av delegationsbeslut samt anmälningsärenden, februari 2024.....	43
§ 38	Övrigt	45

Individ- och arbetsmarknadsnämnden

2024-02-21

3

Tid	Kl. 13.15 – 15.48	
Plats	KS-salen, kommunhuset, Sundsvall	
Beslutande	Jonas Väst (S) Erfan Kakahani (V) Ulla Näsman (S) Magnus Haak (S) Valencia Igiraneza (C) Oskar Brusell (M) Åsa Melander (M) Emir Özcelik (SD) Bertil Sidh (SD) Lena Nordin (KD)	Ordförande. Jäv § 23 Vice ordförande. Ordförande § 23
Tjänstgörande ersättare	Johan Nilsson Alsterbåge (S), ersätter Lina Frankl (S) Jimmy Nyman (S), ersätter Jonas Väst (S), § 23	
Närvarande ersättare	Jimmy Nyman (S), §§ 17 – 22, 23 – 38 Zhina Garmiani (S) Ingela Eriksson (V) Thomas Burman (M) Margareta Engström (M) Emelie Granemar (KD), §§ 17 – 28 Ann-Katrin Holmgren (L)	
Övriga	Denise Wallén, § 18 Eva Leijon, § 26 Jennie Marklund, §§ 18, 24 – 25 Kerstin Nordensson, §§ 29 – 30 Håkan Norberg, §§ 27 – 28 Annika Backström, §§ 26, 31-32, 36 Anette Ståby, § 21 Jenni Nilsson Jenny Edlund, § 28 Elin Svelander, § 17 Sara Berntzén, § 17 Sanna Berg Edin Camilla Röckner, § 22 Markus Juth, § 35	Förvaltningsdirektör Verksamhetschef Barn, unga och familj Verksamhetschef Missbruk och psykisk ohälsa Skolchef Vuxenutbildningen Verksamhetschef Arbete och försörjning Stabschef Ekonomichef Enhetschef familjerätten Kvalitets- och metodsamordnare Socialsekreterare, mottagning ekonomiskt bistånd Socialsekreterare, mottagning ekonomiskt bistånd Personalföreträdare Kvalitets- och metodsamordnare Nämndsekreterare

Protokollet omfattar §§ 17 - 38

Justeras måndag 2024-02-26

Jonas Väst (S)
Ordförande, §§ 17-22, 24-38

Markus Juth
Sekreterare

Erfan Kakahani (V)
Ordförande, § 23

Åsa Melander (M)
Justerare

Bevis/anslag

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på Sundsvalls kommuns digitala anslagstavla.

Justering

Utöver ordföranden ska Åsa Melander (M) justera dagens protokoll.
Ersättare är Emir Özcelik (SD).

§ 17 Goda exempel - mottagningsgruppen för ekonomiskt bistånd

(IAN-2024-00002)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Mottagningsgruppen för ekonomiskt bistånd, med Sara Berntzén och Elin Svelander, berättar om sin verksamhet.

§ 18 Förvaltningsdirektören informerar

(IAN-2024-00002)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Denise Wallén, förvaltningsdirektör, informerar följande:

- Det blev inget besök från statsministern som det var planerat och då till första linjens mottagningsgrupp i Bredsand.
- En ny lagstiftning finns nu om placerade barn och när de ska bo i skyddat boende.
- Förvaltningen har fått en skrivelse från huvudskyddsombudet med frågor om personalens säkerhet i deras arbete. Nämnden kommer att få en redovisande uppföljning gällande säkerheten vid förvaltningens boende.

§ 19 Ordföranden informerar

(IAN-2024-00002)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Jonas Väst (S) informerar följande:

- Hälsam hade ett digitalt möte förra veckan där man bl.a. tog upp den ekonomiska frågan med och hur man finner en lösning så att alla kommuner är med och finansierar. Skolan uttrycker sig at de känner sig inte delaktiga vid Hälsams möten.
- Dialogmöte med ekonomichefer och kommunchefer där även Denise Wallén deltog.
- Gemensam beredningsmöte med BUN förra veckan. En förändring som kommer att ske är att politiken ska även vara med och utforma dagordningen till beredningsmötena.
- Socialpresidiet, där det finns finns ett utredningsuppdrag att ta fram en gemensam socialjour för hela länet med Gävleborg som exempel.

§ 20 Uppföljning av systematiskt arbetsmiljöarbete 2023

(IAN-2024-00028)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att ärendet hänskjuts för behandling till följande sammanträde.

Ärendet

Arbetsmiljöverkets föreskrift för systematiskt arbetsmiljöarbete ställer krav på att alla arbetsgivare ska bedriva ett systematiskt arbetsmiljöarbete för att uppnå god arbetsmiljö som förebygger ohälsa och skada. Ett av de krav som ställs är att en årlig uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet ska genomföras och dokumenteras.

Överläggning

Med anledning av handläggaren inte hade möjlighet att närvara vid sammanträdet och inte kunnat lämna information till nämnden föreslår ordföranden att ärendet hänskjuts till följande sammanträde.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2024-02-12.

§ 21 Lokalbehovsbeskrivning för individ- och arbetsmarknadsförvaltningen

(IAN-2023-00277)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Detta ärende är ett informationsärende gällande lokalbehovsbeskrivningen på individ- och arbetsmarknadsnämndens MRP 2025-2028. Kommunfullmäktige beslutar om investeringar för perioden i juni 2024.

Förvaltningen lyfter fem olika behov:

- Barn, unga och familj
Ersättningslokal för HVB-hem i Sundsbruk som inte är en ändamålsenlig fastighet.
- Missbruk och psykisk ohälsa
Ett boende med 40 platser gällande särskild service för funktionshindrade för vuxna. Ersätter 2 boenden för att kunna erbjuda skäliga boendeplatser och ta hem externa placeringar
- Arbete och försörjning
En ny daglig verksamhet per år, behovet är i 3–4 år
En ersättningslokal för den dagliga verksamheten MAIT som är en musiklokal som inte är en ändamålsenlig lokal
- Vuxenutbildning
En etablering av Torsboda skulle innebära att den egna verksamheten kommer att öka volymmässigt. En tillbyggnad är då möjlig.

Bakgrund

Individ- och arbetsmarknadsnämnden har inte lyft investeringsbehov i tidigare MRP.

Denna lokalbehovsbeskrivning ingår som en av flera delar i det underlag som finns för planeringen av nämndens verksamhet. Den utgör också ett av flera underlag som i februari 2024 överlämnas till finans- och näringslivsutskottet inför till de politiska partiernas arbete med Mål- och resursplan 2025–2026 med plan för 2027–2028.

Syftet är att den ska beskriva de lokalbehov som finns inom nämndens ansvarsområde de kommande åren. Behoven kan förändras bland annat utifrån demografins utveckling, byggnadernas standard och verksamheternas utveckling.

Avsikten är att lokalbehovsbeskrivningen ska utgöra underlag för politiska prioriteringar och beslut och bidra till att utbudet av lokaler och anläggningar matchar efterfrågan och behov i kommunen. Avsikten är vidare ge en bild av möjligheter till samnyttjande och därigenom kostnadseffektivitet i såväl investering som drift.

Förvaltningens överväganden

Med anledning av ovan identifierade lokalbehov är samtliga behov förutom ersättningslokal inom arbete och försörjning avgörande för att verksamheterna ska klara grunduppdraget och inriktningsmålen och de lagstadgade kraven. Förvaltningen har prioriterat utifrån hur brådskande de olika behoven av investering är där de investeringar som fått prioritet 1 är ett omedelbart behov. Utan investeringar i egna lokaler för skyddat boende, HVB och bostad med särskild service kommer förvaltningen behöva göra externa köp av platser. Ett boende är i akut behov av ersättningslokal då nuvarande lokal är i mycket dåligt skick. Behovet för vuxenutbildning är direkt kopplat till den väntade volymökningen av utbildningsplatser mot bakgrund av industrietableringen i Torsboda.

Sammanfattningsvis bidrar individ- och arbetsmarknadsnämndens totala verksamhetsbehov mellan 2025–2028 till en utökad investeringskostnad på ca 348 milj kr. Drift- och hyreskostnaderna beräknas öka med ca 59 milj kr.

Överläggning

Anette Ståby, ekonomichef, redovisar ärendet.

Beslutsunderlag

Protokoll Individ- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott 2024-02-07, § 16.

Tjänsteskrivelse med bilagor, 2024-01-31.

§ 22 Översyn av styrdokument för intern kontroll - svar på remiss

(IAN-2023-00269)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att notera förvaltningens svar, samt

att överlämna ärendet till kommunstyrelsekontoret för vidare handläggning till kommunstyrelsen.

Ärendet

Individ- och arbetsmarknadsnämnden har fått möjligheten att besvara en remiss från kommunstyrelsekontoret gällande Översyn av styrdokument för intern kontroll.

Nämndernas (och styrelsens) ansvar för intern kontroll regleras i kommunallagen 2017:725, kap 6, 6 § med ansvaret för att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt.

Remissen omfattar att lämna synpunkter på förslag till styrdokument för intern kontroll; riktlinje för intern kontroll, tillämpningsanvisning/regel för intern kontroll i Sundsvalls kommun samt tillhörande metodstöd för intern kontroll.

Individ- och arbetsmarknadsförvaltningen ser positivt på att en revidering av intern kontroll reglementet görs.

Överläggning

Camilla Röckner, verksamhetscontroller, redovisar ärendet. Valencia Igiraneza (C) yrkar bifaller till ärendet med följande attsatser:

att notera förvaltningens svar, samt

att överlämna ärendet till kommunstyrelsekontoret för vidare handläggning till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Protokoll Individ- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott 2024-02-07, § 12.

Tjänsteskrivelse med bilagor, 2024-01-29.

§ 23 Medfinansiering till Samordningsförbundet Sundsvall för verksamhetsåret 2024

(IAN-2024-00026)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att bevilja en medfinansiering på 1 840 000 kronor till Samordningsförbundet i Sundsvall för verksamhetsåret 2024, samt

att skicka beslutet till Samordningsförbundet.

Jäv

Jonas Väst (S) anmäler jäv i ärendet.

Ärendet

Samordningsförbundet i Sundsvall bildades i december 2004 och är en egen juridisk person med huvudmännen Sundsvalls kommun, Region Västernorrland, Försäkringskassan och Arbetsförmedlingen. Finansieringen av Samordningsförbundet sker genom att likvida medel överförs från medlemmarna till Samordningsförbundet.

Från Samordningsförbundet har det kommit en anmodan till Sundsvalls kommun, genom Individ- och arbetsmarknadsnämnden, att enligt tidigare överenskommelse bidra med 1 840 000 kr som medfinansiering till Samordningsförbundets verksamhet för år 2024.

Beloppet motsvarar en fjärdedel av de för verksamhetsåret avsatta medlen (5 § lagen om finansiell samordning).

Beslutsunderlag

Protokoll Individ- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott 2024-02-07, § 11.

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2024-01-30.

§ 24 Patientsäkerhetsberättelse 2023

(IAN-2024-00037)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att godkänna 2023 års patientsäkerhetsberättelse.

Ärendet

Förvaltningen har utarbetat fram en patientsäkerhetsberättelse för år 2023.

Idén med patientsäkerhetsberättelsen är att öppet och tydligt för alla redovisa strategier, mål och resultat av arbetet med att förbättra patientsäkerheten. Patientsäkerhetsberättelsen ska ha en sådan detaljeringsgrad att det går att bedöma hur arbetet med att systematiskt och fortlöpande utveckla och säkra kvaliteten har bedrivits i verksamhetens olika delar, och att informationsbehovet hos externa intressenter tillgodoses.

Överläggning

Jennie Marklund, verksamhetschef för Missbruk och psykisk ohälsa, redovisar ärendet och svarar på frågor.

Beslutsunderlag

Protokoll Individ- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott 2024-02-07, § 13.

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2024-02-14.

§ 25 Införande av LOV för HVB Vuxna

(IAN-2020-00022)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige besluta

att genomföra upphandling enligt LOV för HVB Vuxna,

att ta bort målsättning om att hemmaplanslösningar ska prioriteras istället för externa placeringar rörande HVB Vuxna, samt

att tillsätta en tjänst på 50 % för hantering av LOV på enheten för myndighetsutövning Missbruk och Psykisk ohälsa.

Ärendet

Genomföra upphandling enligt lagen om valfrihetssystem (LOV) rörande HVB Vuxna.

Bakgrund

Genomförande av upphandling enligt LOV var aktuellt redan under föregående mandatperiod. Våren 2021 stod det klart att nytt ramavtal inte skulle finnas på plats innan aktuellt avtal gick ut. Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutade då att anmäla Sundsvalls kommun som avropsberättigad till SKR:s upphandling. Sundsvalls kommun har möjlighet att avropa från detta avtal t.o.m. 2025-09-15 men ingen skyldighet att avropa en viss tid.

Då den samsjuklighetsutredning som pågått sannolikt skulle medföra gemensamma ramavtal beslutade nämnden i februari 2022 att avvakta beslut rörande samsjuklighetsutredningen, preliminärt i januari 2023, innan beslut om ny upphandling fattades. Något beslut rörande samsjukligheten fattades inte i januari 2023, i stället har det tilläggsdirektiv som genomförts rörande tvångsvården färdigställts och under våren 2023 varit ute för remiss. Beslut förväntas nu tas i början av 2024.

LOV och dess effekter på kostnader.

Få kommuner tillämpar LOV på HVB men vi har tagit del av avtalsvillkor, vårdbehovsnivåer och erfarenheter från;

- Gävle (barn, unga, vuxna)
- Eskilstuna (beroende från 26 år)
- Västerås (barn och unga).

Övriga kommuners erfarenheter

Ingen av vidtalade kommuner har märkt någon ekonomisk effekt av att införa LOV vad gäller vårdkostnader men har fått en större pris-kontroll. Avtalstroheten har varit högre för vuxna än för barn men diskussioner om tilläggsavtal förekommer vilket inte skapar en fast prisnivå. Uppfattning är att stora vårdgivare inte ansluter till det pris kommunen sätter och att det är lägre intresse för att teckna ramavtal för vårdkrävande individer. Någon kommun lyfter ökade administrativa kostnader som en kostnadsökning. Den samlade bilden från de kommuner som infört LOV är att det inte skall genomföras som ett sätt att spara pengar. Ingen enskild vårdgivare är beroende av att få avtal med Sundsvalls kommun och konkurrensfördelarna är små då få kommuner infört LOV.

Beräkningar för Sundsvalls kommun

Det saknas idag resurser för att hantera LOV-avtalen och placeringar enligt LOV i verksamheten. Det finns en 50 % tjänst som förvaltningen föreslår utökas till en heltidstjänst så kan de administrativa arbete som tillkommer vid införandet av LOV hanteras inom enheten för myndighetsutövning. Utan tillförande av resurser kommer avtalen inte kunna hanteras på ett korrekt sätt. Kostnaden för detta uppgår till 300 000 kr årligen.

Vid införandet av LOV kommer kommunens Kvinnobehandling att konkurrensutsättas. Om Sundsvalls kommun ska erbjuda kvinnobehandling i egen regi kan ingen minskning i personalen genomföras. Det är därför svårt att anpassa verksamheten om få skulle välja kommunens egna HVB. Det finns dock möjlighet att återgå till att bara erbjuda stödboende. Då skulle all vård vid HVB genomföras i extern regi. Ett sådant scenario skulle innebära att kommunen avvecklar sitt HVB vilket medför en besparing på två heltidstjänster. Den nettokostnadsbesparing som gjorts genom att starta HVB för kvinnor går dock förlorad. Kostnaden är svår att uppskatta då verksamheten genomfört fler än en åtgärd för att minska på externa kostnader senaste åren. Det är också oklart vad detta skulle innebära för den prissättning som kommunen gjort för kvinnobehandling.

Lov och övriga effekter

Införandet av LOV får andra effekter vilket också kan vara en anledning för Sundsvalls kommun att välja att införa LOV.

- **Valfrihet för den som ska erhålla vården, brukaren blir mer delaktig.** Genom att ge den enskilde möjlighet att välja var vården ska bedrivas ökar delaktigheten. Detta ligger också i linje med socialtjänstlagens intentioner. Övriga kommuner lyfter det som en utmaning att både hitta former för och upprätthålla valfriheten.

Det är därför viktigt att förvaltningen får resurser som kan jobba med detta för att säkerställa den enskildes valfrihet.

Det är också viktigt att påtala att vård vid HVB är behovsbedömt och ansvaret att tillgodose den enskildes behov kvarstår. Detta innebär att det val klienten gör är bland de HVB-hem som socialtjänsten bedöms kan tillgodose de individuella behoven.

- **Flexibilitet, möjlighet att lägga till nya utförare under löpande avtal.** Nya behandlingshem som startar eller behandlingshem som socialtjänsten får kännedom om tex via kriminalvården kan välja att ansluta under hela avtalsperioden.
- **Längre avtalsperiod.** Möjlighet finns att ha en längre avtalsperiod än fyra år vilket minskar behovet att genomföra ny upphandling.

Samsjuklighetsutredningen betydelse för eventuellt införande av LOV

Utredningen föreslår en omfattande reform av samhällets insatser till personer med samsjuklighet som också förutsätter ett förändrat huvudmannaskap för vård och stöd till alla personer med skadligt bruk eller beroende. Utredningen föreslår en reform som ska bidra till ökad samordning, behovsanpassning och personcentrering. Utredningen föreslår bland annat att all behandling av skadligt bruk och beroende ska vara ett ansvar för regionernas hälso- och sjukvård. Vård vid HVB har bedömts bestå av sociala insatser eller boendeinsatser i störst utsträckning.

Socialtjänstens uppdrag för personer med skadligt bruk och beroende kommer, om reformen genomförs, likna det vi i nuläget har för personer med psykiska funktionshinder. Ansvaret för vård vid HVB-hem kommer kvarstå men med en tydligare ansvarsfördelning mellan socialtjänsten och regionen. Detta skulle innebära ett behov av gemensamma avtal med regionen och att en ny upphandling behöver genomföras.

Sammanfattande bedömning

Det är förvaltningens samlade bedömning av införandet av LOV för HVB Vuxna skulle innebära en ökad valfrihet för enskilda som har behov av behandling vid HVB-hem. För att säkerställa en god hantering och möjliggöra löpande hantering och administration av LOV-avtalen har förvaltningen behov av utökade administrativa resurser. Införandet av LOV medför viss risk för ökade kostnader rörande HVB-vård för kvinnor. De minskade kostnader som gjorts p.g.a. införandet av HVB-hem för kvinnor skulle påverkas negativt om

många väljer en extern aktör samtidigt som kommunen har kvar sitt HVB-hem och dess kostnader. Det är inte möjligt att anpassa HVB-hemmet, däremot möjligt att helt avveckla det och återgå till att erbjuda stödboende.

Förvaltningen har det senaste året haft som huvudfokus att arbeta med nämndens mål att minska externa placeringar och att öka placeringar på hemmaplan. Målet är kopplat till förvaltningens uppdrag att nå en ekonomi i balans. Nämndens mål om minskade externa placeringar och ökade placeringar i egen regi föreslås ändras vid ett införande av LOV för HVB Vuxna då det kan uppfattas vara motsägelsefullt med valfriheten i LOV.

Överläggning

Jennie Marklund redovisar ärendet.

Emir Özcelik (SD) yrkar avslag på förvaltningens förslag.

Valencia Igiraneza (C), Oskar Brusell Strid (M) och Lena Nordin (KD) yrkar bifall på förvaltningens förslag.

Beslutsgång

Ordföranden finner att det finns två förslag till beslut, dels Emir Özceliks (SD) avslagsyrkande på förvaltningens förslag och dels Valencia Igiranezas (C) m.fl. bifallsyrkande på förvaltningens förslag. Ordföranden ställer dessa förslag mot varandra och finner att individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar enligt Valencia Igiranezas (C) m.fl. förslag.

Votering

Votering begärs av Emir Özcelik (SD) och ska verkställas.

Votering genomförs med följande propositionsordning: Den som röstar på Valencia Igiranezas (C) m.fl. förslag röstar JA och den som röstar på Emir Özceliks (SD) förslag röstar NEJ.

Voteringen resulterar i 9 JA-röster och i 2 NEJ-röster enligt följande röstningsordning:

Jonas Väst (S)	JA
Erfan Kakahani (V)	JA
Johan Nilsson Alsterbåge (S)	JA
Magnus Haak (S)	JA
Valencia Igiraneza (C)	JA
Oskar Brusell Strid (M)	JA
Åsa Melander (M)	JA

Emir Özcelik (SD)	NEJ
Bertil Sidh (SD)	NEJ
Lena Nordin (KD)	JA

Efter avslutad votering konstaterar ordföranden att individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar enligt Valencia Igiranezas (C) m.fl. förslag.

Reservation

Emir Özcelik (SD) och Bertil Sidh (SD) reserverar sig mot beslutet med följande skriftliga reservation:

”Sverigedemokraterna ser med oro på beslutet om att tillämpa Lagen om valfrihetssystem inom HVB för vuxna, detta förslag återspeglar en farlig marknadslogik inom en sektor som borde handla om människovärde och omsorg, inte om vinstmaximering för miljonbolag. Det finns otillräckligt med underlag för att dra slutsatsen att LOV-systemet faktiskt leder till bättre valfrihet för vuxna med särskilda behov, då Sundsvalls kommun redan erbjuder möjligheten att välja sin utförare baserat på sina krav av vård.

Införandet av LOV kan ses som ett sätt för politiker att marknadsföra sig själva som förespråkare för valfrihet, samtidigt som de undviker att ta ansvar för att tillhandahålla en stark och jämlik offentligt styrd välfärd. Detta är ett hänsynslöst sätt att förskjuta det politiska ansvaret från staten till privata bolag”.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, 2024-02-08.

§ 26 Revidering av avtal med Kvinnojouren

(IAN-2024-00051)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att från och med 2024-04-01, till följd av ny och skärpt lagstiftning, höja det årliga fasta bidraget till Föreningen Kvinnogemenskap med 0,5 milj kr. för att möjliggöra utökad bemanning och kvalitetsutveckling, bl.a. specifik barnkompetens, under 2024, samt

att under förutsättning att Inspektionen för vård och omsorg (IVO) meddelar Föreningen Kvinnogemenskap tillstånd att bedriva Kvinnojouren som skyddat boende, säga upp nuvarande avtal inför 2025, och samtidigt genomföra ett arbete för upprättande av ett nytt och långsiktigt samverkansavtal.

Bakgrund

Kvinnogemenskap är en ideell förening som har funnits i Sundsvall sedan 1981. Föreningens verksamhet ”Kvinnojouren”, är sedan många år tillbaka kommunens primära utförare i att erbjuda våldsutsatta kvinnor ett tryggt boende. Kvinnojouren tar även emot kvinnor med medföljande barn. Kvinnojoursverksamheten har i sin verksamhet tillgång till 7 boendeplatser, varav Sundsvalls kommun genom samverkansavtal, förfogar över 5 av dessa platser. Utöver boendet erbjuder Kvinnojouren också stödsamtal och annat praktiskt stöd till utsatta kvinnor och i förekommande fall deras barn t.ex. i kontakt med myndigheter. Kvinnojouren har utöver boendet också telefonjour och kan erbjuda stödsamtal dygnet runt. I deras uppdrag ingår också att arbeta med våldsförebyggande och opinionsbildande aktiviteter.

Aktuellt samverkansavtal som i utgångspunkt omfattade tre år gäller from 2018-01-01. Avtalet förlängs därefter automatiskt med ett år i taget om inte uppsägning har gjorts senast 6 månader innan avtalstidens slut.

Med anledning av kommande förändringar i lagstiftningen behöver aktuellt avtal kompletteras, för att Kvinnojouren även fortsättningsvis ska få förutsättningar att kunna motsvara nya regleringar och föreskrifter.

Aktuell situation

I oktober 2023 beslutade regeringen om en proposition, ”Stärka rättigheter för barn och vuxna i skyddat boende (Prop. 2023/24:31)” som föreslår att ”skyddat boende” ska bli en ny och reglerad

placeringsform i socialtjänstlagen, dvs en ny boendeinsats till den som är i behov av stöd och skydd till följd av hot, våld eller andra övergrepp. Boendeformen föreslås omfattas av tillståndsplikt och kvalitetskrav. Förslagen stärker även rättigheterna för medföljande barn. Barn som följer med en vårdnadshavare till ett skyddat boende ska bedömas och beviljas insatsen individuellt, och socialnämnden ska ansvara för att tillgodose barnets behov av stöd- och hjälpinsatser. Lagändringarna föreslås träda i kraft 2024-04-01.

Enligt propositionen ska socialtjänstlagens bestämmelser om god kvalitet (3 kap. 3 § SoL) gälla för skyddat boende. Socialstyrelsen förbereder nu föreskrifter och allmänna råd för skyddat boende. Föreskrifterna planeras träda i kraft under 2025.

I propositionen finns skrivningar som kan ge vägledning kring vilka krav som kommer att ställas på boendeformen i kommande föreskrift. Bl.a. anges att skyddade boenden ska ha tillräckliga skyddsanordningar för att kunna utgöra skydd mot hot, våld och andra övergrepp. Boendet bör vara bemannat med avlönad personal som har anställningsavtal. Personal ska ha lämplig utbildning och erfarenhet, och boendena ska bemannas i tillräcklig omfattning för att kunna motsvara enskildas behov av stöd och hjälp. Propositionen anger även att det kan finnas omständigheter bland våldsutsatta som fordrar särskild kompetens hos personalen. Boenden som tar emot barn ska vara lämpligt för barn oavsett ålder och kön, samt att det bör finnas personal med kunskap om barns behov och rättigheter. Enligt förslagen i propositionen ska det införas krav på tillstånd från Inspektionen för vård och omsorg (IVO) för att driva skyddade boenden.

Förvaltningens överväganden

Kvinnogemenskap i Sundsvall har under många år erbjudit våldsutsatta kvinnor och kvinnor med barn, tryggt boende och stöd enligt upprättat samverkansavtal. Sundsvalls kommun betalar ett årligt driftsbidrag till Kvinnogemenskap. 2023 uppgick bidraget till 2 208 000 kr. Kvinnojourens är idag bemannad med 2,65 heltidstjänster.

Förvaltningen har tillsammans med företrädare för föreningen Kvinnogemenskap genomfört ett flertal samverkansmöten med anledning av kommande förändringar. Kvinnogemenskap är väl insatta det nya regelverket och är intresserade av att driva Kvinnojourens verksamheten vidare, i samarbete med förvaltningen och utifrån de nya krav som kommer att införas. Förvaltningens bedömning är att Kvinnojouren i Sundsvall har en djup och bred erfarenhet av att bedriva Kvinnojour, samt att föreningen har goda

förutsättningar att kunna motsvara de krav som kommande föreskrifter förväntas ställa, under förutsättning att vissa förstärkande åtgärder vidtas.

Den lokal som Kvinnojouren förfogar över är centralt belägen och bedöms ha de skydds- och säkerhetsanordningar som kommer att krävas. Förvaltningen bedömer att personalstyrkan behöver utökas, både för att kunna erbjuda bemanning i verksamheten över en större del av dygnet, samt för att skapa förutsättningar för en funktion med särskild barnkompetens och med ett uttalat ansvar att tillvarata och tillgodose placerade barns behov av trygghet och förutsägbarhet.

Kvinnogemenskap har hos Socialstyrelsen sökt om och beviljats bidrag till barnsamordnare för år 2024. Rekrytering påbörjad. Kvinnojouren har idag en verksamhetschef anställd på deltid. Med utgångspunkt från de kvalitetshöjande åtgärder som ska genomföras för att uppfylla förväntade krav för skyddsboendet, behövs en verksamhetschef på heltid.

Förslag till uppföljning

Enligt propositionen ska skyddade boenden vara tillståndspliktiga, och tillstånd kommer efter ansökan att kunna utfärdas av (IVO), vilket innebär att Stiftelsen Kvinnogemenskap behöver ansöka om tillstånd för sin Kvinnojoursverksamhet. Eftersom aktuell föreskrift ännu inte är färdigställd, är det i dagsläget svårt att i detalj veta vilka krav som kommer att ställas, och om den förstärkning som nu föreslås kommer att vara tillräcklig.

Enligt nu gällande samverkansavtal ska uppföljning av samverkansavtalet mellan Kvinnojouren och kommunen/socialtjänsten, ske 2 ggr/år. En separat avtalsuppföljning bör genomföras i samband med att IVO meddelar besked om tillstånd eller ej, enligt nu gällande tidplan under hösten 2024.

Förvaltningen och föreningen Kvinnogemenskap behöver under 2024, i samverkan, arbeta fram former och förutsättningar för ett hållbart och långsiktigt samverkansavtal.

Överläggning och beslutsgång

Eva Leijon, verksamhetschef för Barn, unga och familj, informerar kort om gällande lagstiftning och svarar på frågor.

Emir Özcelik (SD) och Jonas Väst (S) yrkar bifall till arbetsutskottets förslag.

Beslutsunderlag

Protokoll Individ- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott 2024-02-07, § 14.

Tjänsteskrivelse, 2024-01-30.

§ 27 Redovisning av aktuell arbetslöshetsstatistik

(IAN-2024-00009)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att godkänna redovisningen.

Ärendet

Förvaltningen redovisar aktuell arbetslöshetsstatistik.

Beslutsunderlag

Arbetslöshetsstatistik, februari 2024.

§ 28 Deluppföljning av kommunfullmäktiges uppdrag Förstärkt arbetslinje

(IAN-2022-00103)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att godkänna deluppföljningen av uppdraget Förstärkt arbetslinje.

Ärendet

Nämnden har givit förvaltningen i uppdrag att ge en deluppföljning kring uppdraget förstärkt arbetslinje.

Bakgrund

2022-02-28 beslutade kommunfullmäktige att Individ- och arbetsmarknadsnämnden skulle genomföra uppdraget förstärkt arbetslinje (KomiJobb 2.0) enligt den beskrivning som beslutades den 8 mars i Individ- och arbetsmarknadsnämnden. Uppdraget innebär att individ- och arbetsmarknadsförvaltningen tilldelas 15 miljoner kronor årligen under 2022 - 2024 för att minska långtidsarbetslösheten och bryta utanförskap. Samtliga förvaltningar tar ett gemensamt ansvar för uppdraget genom att erbjuda platser, enligt en fördelningsmodell, för individer som har behov av praktik, arbetsträning, språkpraktik och arbetsmarknadsanställning i syfte att stärka deras anställningsbarhet. Arbetsmarknadsanställningen kan kombineras med studier för att bygga på kompetensen. Målgruppen för uppdraget är dom personer som uppbär försörjningsstöd och bedöms ha förutsättningar att starta upp sin resa att bli självförsörjande genom arbete.

Nämnden har tidigare tagit beslut om en liknande modell som drevs i projektform 2013-2018, KomiJobb, där man arbetade med arbetsmarknadsanställningar och utbildningsinsatser på ett liknande sätt. I modellen omvandlade man försörjningsstöd mot att bekosta en arbetsmarknadsanställning. En satsning som gav god effekt på försörjningsstödet kostnader. Dock var platstillgången en stor utmaning i projektet.

I Uppdraget ”Förstärkt arbetslinje (KomiJobb 2.0) så ges arbetsplatserna också en möjlighet att identifiera lämplig personal genom dessa platser som kanske kan leda till en reguljär anställning på arbetsplatsen i framtiden. I uppdraget har också en arbetsmarknadskoordinator anställts som har en samordnande och stödjande roll mot förvaltningarna.

Förvaltningens överväganden

Förstärkt arbetslinje (KomiJobb 2.0) har varit avgörande för de goda resultat förvaltningen fått på ekonomiskt bistånd och arbetsmarknadsenheten de senaste två åren. Förvaltningen har det lägsta antalet hushåll som uppbär försörjningsstöd på överskådlig tid och ett rekordlåg antal barn som växer upp i familjer som uppbär ekonomiskt bistånd. De sociala vinsterna är svåra att mäta men en egen försörjning är en friskfaktor som påverkar den psykiska hälsan, risken för missbruk mm. Den förstärkta arbetslinjen är därför ett viktigt inslag i det förebyggande arbetet och då särskilt i de prioriterade områdena där många av de som tar del av våra insatser bor.

Förstärkt arbetslinje är beslutad för tre år, 2022-2024. Förvaltningen ser det som helt nödvändigt med en förlängning för kommande år för att kunna upprätthålla och utveckla det framgångsrika arbete som nu görs. Det gäller inte minst den samverkan som byggts upp med de förvaltningar som har svårigheter att rekrytera, där vår målgrupp med rätt insatser är en viktig rekryteringsbas. I och med etablering Torsboda blir det ännu viktigare att inkludera och göra alla arbetslösa Sundsvallsbor anställningsbara då bristen på arbetskraft bedöms bli ännu större.

Ekonomiskt har förstärkt arbetslinje under 2022-2023 visat sig vara en väldigt lyckad satsning. Merparten av den satsade medlen har återförts till Sundsvalls kommun i form av minskade kostnader för ekonomiskt bistånd. Skulle satsningen inte förlängas från 2025 kommer det medföra kraftigt höjda kostnader för utbetalt ekonomiskt bistånd. Exempelvis innebär en ökning med 100 hushåll en kostnadsökning på ca 12,1 miljoner kronor i 2024 års kostnadsläge.

Överläggning och beslutsgång

Jenny Edlund, kvalitets- och methodsamordnare, och Håkan Norberg, verksamhetschef för Arbete och försörjning, redovisar ärendet och svarar på frågor.

Beslutsunderlag

Protokoll Individ- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott - 2024-02-07, § 17.

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2024-01-30.

§ 29 Primärt samverkansavtal avseende yrkesämnena och sammanhållna yrkesutbildningar inom komvux på gymnasial nivå

(IAN-2024-00044)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att ingå i primärt samverkansavtal och därmed samverkansområde avseende yrkesämnena och sammanhållna yrkesutbildningar inom komvux tillsammans med övriga kommuner i Västernorrland,

att det primära samverkansavtalet ska följas upp avseende efterlevnad och ändamålsenlighet, för eventuell revidering, under våren 2027 och rapporteras till presidiet senast juni 2027, samt

att uppdra åt det länsgemensamma Verksamhetschefsnätverket att säkerställa att uppföljning enligt ovan genomförs.

Ärendet

Ändringar i Skollagen medför bland annat att kommuner ska samverka när utbildningar inom gymnasieskolan och komvux planeras, dimensioneras och erbjuds. Samverkan ska ske mellan minst tre kommuner och formaliseras via ett s.k. primärt samverkansavtal genom vilket deltagande kommuner bildar ett primärt samverkansområde för utbildningen.

Nu föreliggande ärende avser komvux på gymnasial nivå och föreslår att Västernorrland utgör primärt samverkansområde och att ett primärt samverkansavtal följaktligen upprättas mellan samtliga sju kommuner i Västernorrland.

Bakgrund

Mot bakgrund av regeringens proposition 2021/22:159

Dimensionering av gymnasial utbildning för bättre kompetensförsörjning har Skollagen förändrats i syfte att öka det tillgängliga utbudet av utbildning på gymnasial nivå, att underlätta ungdomars och vuxnas etablering på arbetsmarknaden samt att förbättra kompetensförsörjningen till välfärd och näringsliv.

Förändringarna i Skollagen tillämpas första gången avseende utbildning som påbörjas 2025, och innebär bl.a. att

- Arbetsmarknadens behov ska få betydelse för planering och dimensionering av utbildning på gymnasial nivå

- Varje kommun ska samverka med minst två andra kommuner genom ett s.k. *primärt samverkansavtal* avseende planering, dimensionering och erbjudande av utbildning, inom ett primärt samverkansområde för utbildningen.
- Inom det primära samverkansområde som den sökande är hemmahörande i gäller så kallat frisök
- Så kallade *sekundära samverkansavtal* kan slutas med kommuner eller regioner utanför det primära samverkansområdet.
- Det primära samverkansavtalet ligger till grund för gemensam ansökan om statsbidrag yrkesvux

För komvux ska samverkansavtalet omfatta yrkesämnen och sammanhållna yrkesutbildningar på gymnasial nivå. Varje samverkande kommun ska erbjuda all sådan yrkesutbildning som anordnas av huvudmännen i det primära samverkansområdet.

Ärendets tidigare handläggning

Inom ramen för det länsgemensamma Verksamhetschefsnätverket har en arbetsgrupp utrett och tydliggjort förutsättningar för primära samverkansavtal i linje med förändringarna i skollagen.

Arbetsgruppen konstaterar i sitt förslag (se bilaga 1) att kommunerna behöver enas om hur det primära samverkansområdet/de primära samverkansområdena ska se ut och på vilken nivå samverkan ska ske.

I samband med ”Avstämningsmöte om avsiktsförklaring fördjupad samverkan mellan komvux i Västernorrland” 2023-12-15 uppdrog samtliga nämndsordföranden i länets kommuner till respektive skolchefer att ta fram ett gemensamt förslag till primärt samverkansområde/samverkansområden för vilket ett/flera primära samverkansavtal ska upprättas.

Förvaltningens överväganden

Skolchefernas/verksamhetschefsnätverkets diskussioner har resulterat i att ett primärt samverkansavtal föreslås slutas för samtliga sju kommuner i länet. Därmed utgör Västernorrland primärt samverkansområde, med gemensam planering, dimensionering och erbjudande av utbildning, samt med frisök inom området för dess invånare.

I syfte att säkerställa att förändringen ger den effekt i form av förbättrad kompetensförsörjning som ändringarna i Skollagen syftar till bör det primära samverkansavtalet följas upp och utvärderas avseende efterlevnad och ändamålsenlighet, för eventuell revidering,

under våren 2027 och rapporteras till presidiet senast juni 2027. Verksamhetschefsnätverket ansvarar för att denna uppföljning och utvärdering genomförs.

Verksamhetschefsnätverket föreslås också ansvara för att i god tid – gärna under april månad men senast i juni 2024 ta fram ett primärt samverkansavtal för Västernorrlands kommuner inklusive en tidplan för utvecklad samverkan i enlighet med samverkanstrappan (se bilaga 1) dels inför verkställighet i januari 2025, dels på längre sikt.

Förslag till uppföljning

I syfte att säkerställa att förändringen ger den effekt i form av förbättrad kompetensförsörjning som ändringarna i Skollagen syftar till bör det primära samverkansavtalet följas upp och utvärderas avseende efterlevnad och ändamålsenlighet, för eventuell revidering, under våren 2027 och rapporteras till presidiet senast juni 2027. Verksamhetschefsnätverket ansvarar för att denna uppföljning och utvärdering genomförs.

Överläggning

Kerstin Nordensson, skolchef för Vuxenutbildningen, redovisar ärendet.

Emir Özcelik (SD) frågar om det är möjligt att nämnden får en uppföljning av ärendet efter april. Kerstin Nordensson svarar att nämnden kommer att informeras när det primära samarbetsavtalet är utformat.

Beslutsunderlag

Protokoll Individ- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott 2024-02-07, § 15.

Tjänsteskrivelse, 2024-01-24.

§ 30 Torsbodaprojektet - vuxenutbildningens arbete i projektet

(IAN-2023-00186)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att tacka för informationen.

Ärendet

Kerstin Nordensson informerar att Torsbodaprojektet har fått nya uppdrag, bl.a i mobiliseringsarbetet med fyra fokusområden inom kompetensförsörjning, Attraktiva Sundsvall, Bostäder, Mark och anläggning.

§ 31 Besvarande av Socialdepartementets remiss av SOU 2023:40 - Förbättrade möjligheter för barn att utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen

(IAN-2023-00258)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att godkänna förvaltningens förslag till remissvar, samt

att avge remissvaret till Socialdepartementet.

Ärendet

Sundsvalls kommun är remissinstans för utredningen ”Förbättrade möjligheter för barn att utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen SOU 2023:40”. Individ- och arbetsmarknadsnämnden svarar för kommunens räkning på denna remiss.

Bakgrund

Utredningsuppdraget innefattade tre deluppdrag:

- Att ta ställning till om Sverige bör ratificera det tredje tilläggsprotokollet till barnkonventionen om en individuell klagomålsmekanism
- Att föreslå åtgärder som säkerställer barns möjligheter att klaga och utkräva sina rättigheter enligt barnkonventionen i svensk lagstiftning
- Att se över möjligheterna att staten bidrar till att etablera barnombud inom civilsamhällesorganisationer

Förvaltningens remissvar

Individ- och arbetsmarknadsförvaltningen tillstyrker de förslag som utredningen framför.

Att ratificera det tredje tilläggsprotokollet uppfattas som en logisk utveckling i och med att vi redan ratificerat barnkonventionen och de föregående tilläggsprotokollen. Det tredje tilläggsprotokollet är dock avsett att utgöra en yttersta garanti för barn, eller grupper av barn, att få en prövning om en eller flera rättigheter enligt barnkonventionen kränkts. Ett klagomålsärende kommer endast att prövas av Barnrättskommittén när alla nationella rättsmedel uttömts. För att detta ska kunna fungera som det yttersta verktyg det är tänkt att utgöra behöver barns möjligheter att utkräva sina rättigheter stärkas i svensk lagstiftning.

Förvaltningen har några farhågor som lyfts fram i remissvaret, men över lag ställer vi oss positiva till förslagen och tror att barns rättigheter kan stärkas genom dessa åtgärder.

Ett flertal av de förslag som utredningen framför avser att stärka barns processrättigheter. Barn under 15 år saknar idag i princip processrättigheter enligt de flesta lagstiftningar. Detta innebär att deras åsikter och inställning inte alltid inhämtas, att de inte har rätt att överklaga beslut etc. För att öka barns möjlighet att tillvarata sina rättigheter (artikel 3 om barns bästa samt artikel 12 om barns rätt att komma till tals) föreslås bl.a. ett utökat antal möjligheter för barn att få tillgång till offentliga biträden som ska hjälpa dem samt föra deras talan i olika mål. Även möjligheten för barn att överklaga beslut föreslås utökas och stärkt rätt för barn att höras i domstol.

För socialtjänsten beräknas ingen stor ekonomisk påverkan utifrån de förslag som framförs. Vi kan dock se att förslagen kommer att kräva en del utbildning och det är sannolikt att kraven på socialsekreterare ökar om förslagen verkställs. Några stora kostnader bör inte uppstå för socialtjänstens del, men ett visst merarbete är att räkna med samt risken att vissa processer drar ut på tiden om t.ex. förordnande av offentliga ombud inte kan lösas på ett smidigt sätt eller att de som förordnas inte har den tid som krävs för att kunna delta i möten och samtal.

Ett mer kostsamt förslag är inrättandet av barnrättsbyråer med barnombud. Detta är dock kostnader som inte kommer att belasta kommunerna utan är tänkt att finansieras av statsbidrag. I ett inledningsskede föreslås en eller ett par försöksverksamheter, men målet är att det så småningom ska finnas barnrättsbyråer i hela landet, en per län. Uppdraget att inrätta en barnrättsbyrå ska åläggas civilsamhället och kommer inte att vara en kommunal angelägenhet. Syftet är att barn via ett barnombud ska kunna få hjälp att komma till tals och få sina rättigheter tillgodosedda gentemot myndigheter.

Utökade möjligheter för barn att få tillgång till ett offentligt biträde syftar bland annat till att deras intressen bättre ska tas till vara redan under utredningstiden, dvs innan socialtjänsten föreslår eller fattar beslut. Detta förväntas medföra att barn kommer till tals under hela ärendets gång och ges en utökad möjlighet att påverka sin situation och framtid.

Socialtjänsten föreslås även få en mer uttrycklig skyldighet att lämna information till barn på ett individanpassat sätt samt i möjligaste mån även säkerställa att barnet har förstått den information som getts.

Överläggning

Annika Backström, stabschef, redovisar ärendet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2024-01-22.

§ 32 Besvarande av Socialdepartementets remiss (S2023/03181) - Ett förtydligt brottsförebyggande ansvar för socialnämnden

(IAN-2023-00306)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att godkänna förvaltningens remissvar, samt

att avge remissvaret till Socialdepartementet.

Ärendet

Socialdepartementet har genom promemorian ”Ett förtydligt brottsförebyggande ansvar för socialnämnden” lagt fram ett antal förslag som tydliggör ett brottsförebyggande ansvar för socialtjänsten. Förslagen är en komplettering till betänkandet ”En hållbar socialtjänst – En ny socialtjänstlag (SOU 2020:47).

Sundsvalls kommun är remissinstans för de förslag som presenteras i promemorian och där individ- och arbetsmarknadsnämnden har utsetts att svara på remissen för kommunens räkning.

Bakgrund

I promemorian lyfts ett antal förslag som syftar till att förtydliga socialtjänstens brottsförebyggande ansvar samt att de insatser som ges ska ha ett tydligt brottsförebyggande fokus och vara kunskapsbaserade. Förslagen är en komplettering till betänkandet om ny socialtjänstlag och föreslås träda i kraft samtidigt som denna lag.

I korta drag föreslås följande:

Socialnämnden ska arbeta för att förebygga och motverka kriminalitet

En ny paragraf, 3 kap 7a § Socialtjänstlagen, ska införas. Denna är inte åldersbegränsad utan tar även sikte på att personer över 21 år kan vara i behov av brottsförebyggande insatser från socialtjänsten.

Fokus på de insatser som ges bör vara den sociala brottspreventionen, dvs insatser som syftar till att minska individers risk och begägenhet att begå och återfalla i brott.

Socialnämnden ska aktivt arbeta för att förebygga och motverka kriminalitet bland barn och unga

Förslaget tar sikte på vikten av tidiga insatser för att motverka en ogynnsam utveckling. 5 kap 1 § Socialtjänstlagen föreslås utökas med en punkt där detta ansvar tydligt anges.

Ett effektivare brottsförebyggande arbete

Socialtjänsten bör använda mer ändamålsenliga insatser och i större utsträckning använda kunskapsbaserade, manualbaserade metoder och standardiserade bedömningsmetoder.

Att socialtjänsten får ett utpekat ansvar i det brottsförebyggande arbetet ska inte innebära någon inskränkning i det ansvar som åvilar andra huvudmän. De beräknade ekonomiska konsekvenserna som dessa förslag kommer att medföra bedöms få en marginell påverkan på kommunernas ekonomi.

Remissvar

Individ- och arbetsmarknadsförvaltningen ställer sig till viss del positiv till de förslag som läggs fram i promemorian och bedömer att flera av förslagen dessutom ligger väl i linje med de intentioner som redan lyfts fram i förslaget till ny socialtjänstlag. Det finns dock orosmoment gällande förslaget om ett utökat ansvar att motverka kriminalitet hos vuxna och där efterfrågar förvaltningen en mer omfattande utredning och redogörelse för de konsekvenser som förslagen kan medföra för kommunerna.

De förslag om ett tydliggjort ansvar för socialtjänsten i det brottsförebyggande arbetet som framförs följer den utveckling som man kan förvänta sig efter att kommunerna ålagts ett större ansvar för det brottsförebyggande arbetet som helhet. Och när det gäller barn och unga har socialtjänsten redan ett omfattande ansvar att verka för goda uppväxtförhållanden. Dock är det svårare att förutse vilken omfattning ett utökat ansvar för att motverka kriminalitet hos vuxna skulle få och här uppfattar förvaltningen att frågan inte är tillräckligt utredd från departementets sida.

Förvaltningen får idag återkommande ansökningar från personer som vill få hjälp att lämna kriminella miljöer eller ett brottsaktivt liv. Man har i mycket liten omfattning gått in med särskilda insatser för detta då förvaltningen inte har ett vårdansvar när det kommer till kriminalitet. Om man utökar förvaltningens ansvar i den frågan kommer vi att behöva utöka även våra insatser och det kommer att få ekonomiska konsekvenser. Vi kommer att behöva justera våra öppenvårdsinsatser genom en utökning av programverksamhet och vi kommer sannolikt även att behöva ge extern vård genom placeringar i vissa fall. Om man önskar att socialtjänsten tar detta ansvar måste man dock se över hur detta kommer att falla ut rent ekonomiskt också. I den ekonomiska bedömningen som görs i promemorian

uppfattar vi inte att man förstått omfattningen på det förslag som lagts fram.

Att arbeta mer med insatser som är kunskapsbaserade och manualbaserade kommer att bli en utmaning initialt, men förslagen ligger helt i linje med vad som redan föreslås i betänkandet till en ny socialtjänstlag. Det finns även ett antal metoder som rekommenderas och inför införandet av ny socialtjänstlag kommer vi att behöva förbereda oss på flera sätt, bland annat genom implementering av nya metoder.

Överläggning

Annika Backström redovisar ärendet.

Beslutsunderlag

Protokoll Individ- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott 2024-02-07, § 18.

Tjänsteskrivelse med bilagor, 2024-01-25.

§ 33 Rapportering av ej verkställda beslut enligt LSS för fjärde kvartalet 2023

(IAN-2024-00031)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att godkänna rapporteringen av ej verkställda beslut enligt LSS för fjärde kvartalet 2023, samt

att överlämna rapporten till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

Ärendet

Kommunerna är skyldiga att rapportera beslut enligt lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) som inte är verkställda inom tre månader från beslutsdatum alternativt beslut som verkställts men sedan avbrutits och inte verkställts inom tre månader från avbrottsdatum.

Rapporten görs till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) varje kvartal och ska också lämnas till kommunfullmäktige och revisorer. Vid rapporteringen av ej verkställda beslut redovisas samtidigt de gynnande beslut som fanns med som ej verkställda vid föregående kvartal men som har verkställts sedan dess.

För fjärde kvartalet 2023 lämnas rapport till kommunfullmäktige och kommunens revisorer. Nämnden redovisar totalt 15 beslut om daglig verksamhet enligt LSS som ej verkställts inom 3 månader under fjärde kvartalet 2023. Totalt omfattas 7 män och 8 kvinnor. Vid fullgjord avrapportering till IVO återstod 10 beslut som fortsatt inte var verkställda. Under fjärde kvartalet 2023 har 2 beslut avslutats utan verkställighet och 4 beslut verkställts av de som rapporterades som ej verkställda under tredje kvartalet 2023.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2024-01-11.

§ 34 Rapportering av ej verkställda beslut enligt SoL för fjärde kvartalet 2023

(IAN-2024-00030)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att godkänna rapporteringen av ej verkställda beslut enligt Socialtjänstlagen för fjärde kvartalet 2023, samt

att överlämna rapporten till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

Ärendet

Kommunerna är skyldiga att rapportera beslut enligt socialtjänstlagen som inte är verkställda inom tre månader från beslutsdatum alternativt beslut som verkställts men sedan avbrutits och inte verkställts inom tre månader från avbrottsdatum. Rapporten görs till Inspektionen för vård och omsorg (IVO) varje kvartal och ska också lämnas till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

För fjärde kvartalet 2023 lämnas bifogad rapport till kommunfullmäktige och kommunens revisorer. Nämnden redovisade totalt 32 stycken ej verkställda beslut för fjärde kvartalet 2023 enligt socialtjänstlagen. Totalt omfattas 21 män och 11 kvinnor. Av de 32 beslut som inte verkställts kvartal 4 avser 6 beslut om dagverksamhet, 6 beslut om boende med särskild service, 9 beslut om kontaktfamilj, 5 beslut om kontaktperson, 2 beslut om bostad SoL, 4 beslut om öppen-vård. Förvaltningen föreslår att individ- och arbetsmarknadsnämnden godkänner redovisningen av ej verkställda beslut enligt socialtjänstlagen för fjärde kvartalet 2023 och överlämnar rapporten till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2024-01-11.

§ 35 Svar på remiss – samråd om Sol- och vindkraft i Översiktsplan Sundsvall 2040. Förslag till ändring av Översiktsplan Sundsvalls 2040

(IAN-2021-00138)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att notera förvaltningens svar, samt

att överlämna ärendet till kommunstyrelsekontoret för vidare handläggning till kommunstyrelsen.

Ärendet

Individ- och arbetsmarknadsnämnden har givits möjlighet att yttra sig om samrådsförslag för sol- och vindkraft i Översiktsplan Sundsvall 2040.

Bakgrund

Sundsvalls kommun har sedan tidigare pekat ut områden för vindkraft i den gällande översiktsplanen. Samtliga områden är utbyggda eller har fått tillstånd för att byggas ut. Kommunfullmäktige har gett kommunstyrelsekontoret i uppdrag att utreda om det finns fler lämpliga lägen för vindkraft eller solkraft och i så fall peka ut dessa i kommunens översiktsplan.

Samrådsförslaget omfattar två nya områden där storskalig vindkraft ska kunna prövas:

- TAV-ä2 Högsvedjan som ligger strax söder om Stor Hullsjön.
- TAV-ä3 Tjärdalsberget ligger ca 5 km norr om Nedansjö.

I markanvändningen Verksamheter, industri/företagsområde (VIF) föreslås två nya områden för storskaliga solparker. Det finns inga utpekade ytor för solkraft sedan tidigare i Översiktsplan Sundsvall 2040. De utpekade områdena för solkraft är:

- VIF-ä4 Solpark Höglidåsen, söder om Nora och Norafors, sydost om Sättna motorbana och öster om Väster-Lövsjön.
- VIF-ä5 Solpark Massmyrberget ligger mellan flertalet sjöar, bland annat Öjen, Bölomssjön och Sörbjörken.

Förvaltningens yttrande

Då samrådshandlingen inte omfattar någon del som berör förvaltningens verksamhet och områdena är geografiskt belägna på ett sådant sätt att ingen av förvaltningens verksamheter berörs av förslaget så har förvaltningen i sak inga åsikter om samrådsförslaget.

Förvaltningen kommer heller inte göra bedömningen av innehållet utifrån att det inte berör förvaltningen.

Överläggning

Valencia Igiraneza (C) yrkar att nämnden noterar förvaltningens svar, samt att överlämna ärendet till kommunstyrelsekontoret för vidare handläggning till kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Protokoll Individ- och arbetsmarknadsnämndens arbetsutskott 2024-02-07, § 19.

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2024-01-30.

§ 36 Revidering av IAN:s delegationsordning - hantering av inkomna överklaganden och nytt förordnande att vid domstol väcka och föra talan om faderskap (punkt 20.1 a)

(IAN-2024-00005)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att till delegat i ursprungsbeslutet delegera rätten att hantera överklagan som bör rättas enligt 36 § Förvaltningslagen (FL),

att till delegat i ursprungsbeslutet delegera rätten att pröva om det är sannolikt att ett beslut ska ändras enl 37 § FL,

att till delegat i ursprungsbeslutet samt enhetschef delegera rätten att pröva om ett överklagande inkommit i rätt tid enl. 45 § 1 st FL,

att som tillägg till punkt 20.1 a i delegationsordningen förordna Alexandra Sundström att besluta att väcka och föra talan i mål om faderskap enligt 2 kap. 1 § Föräldrabalken, 3 kap. 5 § 2 st. och 3 kap. 6 § 2 st. Föräldrabalken, samt

att utdraget ur protokollet ska tjäna som fullmakt.

Ärendet

Förvaltningen har, med stöd av jurist, arbetat fram en tydligare rutin för hantering av inkomna överklaganden. Under arbetet framkommer att det också är önskvärt med en tydligare delegationsordning där det klart framgår vem som får hantera frågor om rättning av beslut, pröva om det är sannolikt att ett överklagat beslut ska ändras samt pröva om överklagan inkommit i rätt tid. Övriga beslut i samband med en överklagan är redan delegerade till delegat i ursprungsbeslutet eller enhetschef enligt nämndens befintliga delegationsordning.

Bifogat förslag på utformning av delegationsordning avseende rättelse, ändring av beslut samt avvísning av överklagande enligt Förvaltningslagen är gulmarkerad i de delar som avser förändringar.

Bakgrund

Nämndens befintliga delegationsordning har visat sig sakna viss delegation, vilket lett till att man hanterat inkomna överklaganden på olika sätt inom olika verksamheter. Kännedom om hur en överklagan ska hanteras har också varierat och det har därför bedömts önskvärt med en tydlig rutin om vilka steg som ska tas samt vem som får göra

vad i samband med denna hantering. Stabschef och jurist har därför gått igenom ett förslag till ny rutin och i samband med det fyllt på samt förtydligat vilken delegation som bör gälla.

Nytt förordnande att vid domstol väcka och föra talan om faderskap (punkt. 20.1 a)

Enligt 10 kap. 2 § Socialtjänstlagen ska nämnden själv eller genom ombud föra kommunens talan i mål och ärenden enligt socialtjänstlagen eller annan författning som ankommer på socialnämnden, som t.ex. Föräldrabalken, Lag med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) och Lag om vård av missbrukare i vissa fall (LVM). Det finns behov av att utse ombud i mål enligt Föräldrabalken där Individ- och arbetsmarknadsnämnden kan komma att behöva företrädas vid domstol. Ombud måste utses efter beslut i nämnden. Rätten att företräda nämnden måste kunna styrkas genom ett protokollsutdrag där beslut om förordnandet framgår.

Individ- och arbetsmarknadsnämnden föreslås besluta att förordna Alexandra Sundström att besluta att väcka och föra talan i mål om faderskap i domstol enligt 2 kap. 1 § Föräldrabalken, 3 kap. 5 § 2 stycket och 3 kap. 6 § 2 stycket Föräldrabalken.

Överläggning

Annika Backström redovisar ärendet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2024-01-31.

§ 37 Redovisning av delegationsbeslut samt anmälningsärenden, februari 2024

(IAN-2024-00004)

Beslut

Individ- och arbetsmarknadsnämnden beslutar

att godkänna redovisningen av delegationsbeslut och anmälningsärenden.

Delegationsbeslut

Förvaltningen redovisar följande delegationsbeslut och anmälningsärenden.

Lönebeslut under tiden	Delegationsnummer
2024-01-01 – 2024-02-06	1 – 23

Anmälningsärenden

Kommunstyrelsekontoret

- Dataskyddsombudets granskningsrapport av dataskyddsarbete 2023.

Sveriges Kommuner och Regioner

- Meddelande från styrelsen, nr 1/24. Förnyad rekommendation till kommunerna om gemensam finansiering av stöd för en kunskapsbaserad socialtjänst och kommunal hälso- och sjukvård.
- Meddelande från styrelsen, nr 3/24. Överenskommelse om Omställning till en långsiktigt hållbar socialtjänst – 2024.

Kommunstyrelsen

- Sammanträdesprotokoll 2024-01-15, § 16. ”Revidering av plan för en god arbetsmiljö mot diskriminering”
- Sammanträdesprotokoll 2024-01-15, § 17. ”Revidering av riktlinje för systematiskt arbetsmiljöarbete”
- Sammanträdesprotokoll 2024-01-15, § 18. ”Lönekartläggning 2023”

Kommunfullmäktige

- Sammanträdesprotokoll 2024-01-29, § 8. ”Införandeförslag kontaktcenter Sundsvalls kommun”
- Sammanträdesprotokoll 2024-01-29, § 9. ”Revidering riktlinje för visselblåsning - återremitterat ärende”

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse med bilaga, 2024-02-12.

§ 38 Övrigt

(IAN-2024-00002)

Ärendet

Ingen övrig fråga anmäld.
